

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Часть I</b>	<b>Вступление.....</b>	<b>1</b>
Раздел 1	Раковая опухоль коррупции .....	3
Раздел 2	Стратегический подход к построению целостности, воспитанию добропорядочности и снижению уровня коррупции в оборонном секторе.....	15
Раздел 3	НАТО и развитие программы по построению целостности и воспитанию добропорядочности .....	27
Раздел 4	Подходы отдельных стран к поддержанию усилий по построению целостности, воспитанию добропорядочности и снижению коррупции в сфере обороны .....	37
<b>Часть II</b>	<b>Коррупционные риски и слабые места оборонного сектора .....</b>	<b>49</b>
Раздел 5	Кадровая политика .....	51
Раздел 6	Бюджетный процесс и финансовый менеджмент в военной сфере .....	71
Раздел 7	Закупочная деятельность в оборонной сфере .....	89
Раздел 8	Офсетные схемы.....	108
Раздел 9	Потенциальные преимущества и риски аутсорсинга, приватизации и частного государственного партнерства при их внедрении в сфере обороны .....	124
Раздел 10	Утилизация избыточного имущества и объектов инфраструктуры.....	141
Раздел 11	Участие персонала и активов вооруженных сил в экономической деятельности.....	155
Раздел 12	Вопрос добропорядочности в контексте военных операций .....	169
Раздел 13	Борьба с коррупцией в сфере обороны в странах с нерешенными территориальными спорами и замороженными конфликтами.....	182
<b>Часть III</b>	<b>Воспитание добропорядочности и сокращение коррупционного потенциала в оборонных структурах .....</b>	<b>197</b>
Раздел 14	Важность воспитания добропорядочности .....	199
Раздел 15	Нормативно-правовое обеспечение .....	206
Раздел 16	Роль человеческого фактора .....	228
Раздел 17	Роль правительства.....	245
Раздел 18	Роль парламентариев и счетных структур.....	264
Раздел 19	Роль институций омбудсмена .....	277
Раздел 20	Оборонная промышленность как союзник в снижении коррупции .....	293
Раздел 21	Роль гражданского общества и средств массовой информации.....	305
Раздел 22	Роль международных организаций .....	327

<b>Часть IV</b>	<b>Имплементация программ воспитания добропорядочности .....</b>	<b>343</b>
Раздел 23	Практическая работа над изменениями .....	355
Раздел 24	Учет культурной специфики конкретной организации при реализации мер по построению целостности и воспитанию добропорядочности .....	359
<b>Приложение I .....</b>	<b>.....</b>	<b>374</b>
Приложение II .....	.....	379
Приложение III.....	.....	381

# Приложение 1: Избранные источники

## Официальные документы

*Конвенция ООН против коррупции*

*(United Nations Convention Against Corruption (2004))*

[www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50026\\_E.pdf](http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50026_E.pdf).

Официальный перевод также доступен на арабском, китайском, французском, русском и испанском языках.

[www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/index.html](http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/index.html)

*Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию*

*(Criminal Law Convention on Corruption)*

Council of Europe, ETS No. 173 (1999)

<http://conventions.coe.int/treaty/en/treaties/html/173.htm>

*Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию*

*(Civil Law Convention on Corruption)*

Council of Europe, ETS No. 174 (1999)

<http://conventions.coe.int/treaty/en/treaties/html/174.htm>

*Конвенция Совета Европы об отмывании, поиске, аресте и конфискации криминальных доходов*

*(Convention on Laundering, Search, Seizure and Confiscation of the Proceeds from Crime and on the Financing of Terrorism)*

Council of Europe (2005)

<http://conventions.coe.int/Treaty/EN/Treaties/HTML/198.htm>

*Межамериканская конвенция по борьбе с коррупцией*

*(Inter-American Convention Against Corruption)*

Organization of American States (1996)

[www.oas.org/juridico/english/Treaties/b-58.html](http://www.oas.org/juridico/english/Treaties/b-58.html)

*Международный кодекс поведения государственных служащих*

*(International Code of Conduct for Public Officials)*

UN General Assembly Resolution 51/59 (1996)

<http://www.un.org/documents/ga/res/51/a51r059.htm>

## Наставления и пособия

### *Антикоррупционный инструментарий ООН*

Глобальная программа против коррупции, Офис ООН по борьбе с наркотиками и преступностью (UN Anti-Corruption Toolkit, The Global Programme Against Corruption, United Nations Office of Drugs and Crime (3<sup>rd</sup> edition, 2004))

[www.unodc.org/pdf/crime/corruption/toolkit/corruption\\_un\\_anti\\_corruption\\_toolkit\\_sep04.pdf](http://www.unodc.org/pdf/crime/corruption/toolkit/corruption_un_anti_corruption_toolkit_sep04.pdf)

### *Передовой опыт борьбы с коррупцией*

(Best Practices in Combating Corruption, OSCE (2004)).

Оригинал на английском; текст также доступен на армянском, азербайджанском, македонском, русском и сербском языках.

[www.osce.org/item/13568.html](http://www.osce.org/item/13568.html)

### *Парламентский контроль над сектором безопасности: принципы, механизмы и практические аспекты*

Пособие для парламентариев. Межпарламентский союз и ДКВС

(Parliamentary Oversight of the Security Sector: Principles, Mechanisms and Practices, IPU-DCAF Handbook for Parliamentarians (2003)).

Оригинал на английском, также доступен в переводе на более чем 35 языках.

[www.dcaf.ch/publications/kms/details.cfm?lng=en&id=25289&nav1=4](http://www.dcaf.ch/publications/kms/details.cfm?lng=en&id=25289&nav1=4)

### *Реформирование и управление в системе безопасности*

Серия наставлений и справочников Комитета помощи развитию ОЭСР

(Security System Reform and Governance, OECD DAC Guidelines and Reference Series, Organisation for Economic Co-operation and Development (2005))

[www.oecd.org/dataoecd/8/39/31785288.pdf](http://www.oecd.org/dataoecd/8/39/31785288.pdf)

### *Руководство по реформированию системы безопасности: поддержка в сферах безопасности и судебной власти*

Серия наставлений и справочников Комитета помощи развитию ОЭСР

(Handbook on Security System Reform: Supporting Security and Justice, DAC Guidelines and Reference Series, Organisation for Economic Co-operation and Development (2007))

[www.oecd.org/dataoecd/43/25/38406485.pdf](http://www.oecd.org/dataoecd/43/25/38406485.pdf)

### *Антикоррупционный опыт: национальная система воспитания добропорядочности в действии*

Транспаренси Интернешнел

(Anti-Corruption Handbook: National Integrity System in Practice Transparency International, project ACH)

[www.transparency.org/policy\\_research/ach](http://www.transparency.org/policy_research/ach)

### *Антикоррупционный справочник простым языком*

Транспаренси Интернешнел

(The Anti-Corruption Plain Language Guide, Transparency International (2009))

[www.transparency.org/content/download/45306/725785/file/TI\\_Plain\\_Language\\_Guide\\_280709.pdf](http://www.transparency.org/content/download/45306/725785/file/TI_Plain_Language_Guide_280709.pdf)

*Справочник по борьбе с коррупцией*

Агентство международной помощи США, Центр демократии и управления  
(A Handbook on Fighting Corruption, USAID Center for Democracy and Governance, February 1999)  
[www.usaid.gov/our\\_work/democracy\\_and\\_governance/publications/pdfs/pnace070.pdf](http://www.usaid.gov/our_work/democracy_and_governance/publications/pdfs/pnace070.pdf)

*Воспитание добропорядочности и снижение риска коррупции в оборонных ведомствах: десять практических реформ*

Марк Пайман, Транспаренси Интернешнел  
(Building Integrity and Reducing Corruption Risk in Defence Establishments: Ten Practical Reforms. Mark Pyman, Transparency International (2009))  
[www.defenceagainstcorruption.org/publications](http://www.defenceagainstcorruption.org/publications)

**Методологии***Инструменты Мирового Банка по вопросам управления и борьбы с коррупцией*

Институт Мирового Банка, взаимодействуя с другими подразделениями Мирового Банка, предоставляет поддержку странам в улучшении управления и противодействии коррупции. На основе многодисциплинарного подхода он применяет активно-обучающие методы, соединяя эмпирические диагностические исследования, практическое применение рекомендаций исследований, коллективные действия и предупреждения. Он периодически выпускает Индикаторы управления в мире (Worldwide Governance Indicators (WGI)) и результаты диагностики по отдельным странам. Такой комплексный подход основывается на оперативных исследованиях и мощной базе данных.  
[www.worldbank.org/wbi/governance](http://www.worldbank.org/wbi/governance)

*Пособие по оцениванию коррупции*

ПРООН и Глобальная Добропорядочность (A Users' Guide to Measuring Corruption, UNDP and Global Integrity, [www.globalintegrity.org](http://www.globalintegrity.org)), обеспечивает правительство, гражданское общество и практикующих экспертов примерами передового опыта по вопросам оценивания уровня коррупции. Имеется в наличии на английском, испанском и французском языках.  
[www.undp.org/oslocentre/flagship/users\\_guide\\_measuring\\_corruption.html](http://www.undp.org/oslocentre/flagship/users_guide_measuring_corruption.html)

*Финансовый менеджмент в органах государственной власти: аналитические инструменты*

(Public Financial Management: Performance Measurement Framework PEFA Secretariat, World Bank (2005)). Доступен на английском, французском, испанском, португальском, русском, арабском, китайском, украинском, турецком, армянском, сербском и вьетнамском языках.  
[www.pefa.org/pfm\\_performance\\_frameworkmn.php](http://www.pefa.org/pfm_performance_frameworkmn.php)

*Пособие по вопросам оценки борьбы с коррупцией*

Подготовлено Агентством международной помощи США (Anticorruption Assessment Handbook USAID, Bertram I. Spector, Michael Johnston and Svetlana Winbourne (February 2009))  
[www.usaid.gov/our\\_work/democracy\\_and\\_governance/technical\\_areas/anticorruption\\_handbook/index.html](http://www.usaid.gov/our_work/democracy_and_governance/technical_areas/anticorruption_handbook/index.html)

*Оценка прозрачности оборонных бюджетов и процесса бюджетирования*

(Assessing the Transparency of Defence Budgets and Budgeting, Todor Tagarev, "A Means of Comparing Military Budgeting Processes in South East Europe," Information & Security. An International Journal 11 (2003): 95-135.

**Доступные базы данных***Индекс восприятия коррупции Транспаренси Интернешнел  
(Transparency International's Corruption Perceptions Index)*

Начиная с 1995 года. Транспаренси Интернешнел оценивает Индекс восприятия уровня коррупции. До 2008 года были накоплены данные на 180 стран. Эта информация доступна в Excel на сайте [http://www.icgg.org/corruption.cpi\\_2008.html](http://www.icgg.org/corruption.cpi_2008.html) або на сайті [www.transparency.org/content/download/38703/612764](http://www.transparency.org/content/download/38703/612764).

*Барометр мировой коррупции  
(Global Corruption Barometer)*

Это исследование проводится с 2003 года. Оценивается общее отношение общества к вопросам коррупции в десятках стран мира. Исследование 2009 года проведено в 69 странах. Соответствующие доклады Транспаренси Интернешнел есть на английском, французском и испанском языках. [www.transparency.org/policy\\_research/surveys\\_indices/gcb](http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/gcb)

*Индекс взяткодателей  
(Bribe Payers Index)*

Этот Индекс Транспаренси Интернешнел дает оценку той стороне коррупции, которая дает взятки – оценивается вероятность дачи взятки фирмами из индустриализованных стран за рубежом. Полные доклады за 1999, 2002, 2006 и 2008 годы доступны на сайте [www.transparency.org/policy\\_research/surveys\\_indices/bpi](http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/bpi).

*Индикаторы управления в мире  
(Worldwide Governance Indicators, World Bank)*

По состоянию на 2009 год доклады по проекту «Индикаторы управления в мире» накопили общие и индивидуальные индикаторы управления на 212 стран и территорий за период 1996-2008 гг. по шести показателям управления, включая такой, как «контроль коррупции». <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.asp>

*Индекс открытости бюджета  
(Open Budget Index)*

Индекс открытости бюджета проводит исследование каждые два года. Рейтинги бюджетов за 2008 год в свободном доступе на арабском, китайском, английском, французском, португальском и испанском языках. Полная версия доклада на английском языке доступна на сайте <http://openbudgetindex.org/files/FinalFullReportEnglish1.pdf>. [www.openbudgetindex.org](http://www.openbudgetindex.org)

*Государственные расходы и финансовый контроль*

(Public Expenditure & Financial Accountability (PEFA)), [www.pefa.org](http://www.pefa.org)

PEFA делает оценки состояния государственного финансового менеджмента в стране. Доклады имеются на сайте [www.pefa.org/assessment\\_reportmn.php](http://www.pefa.org/assessment_reportmn.php).

**Избранные доклады и монографии**

*Воспитание добропорядочности и строительство оборонных институций, материалы конференции (Building Integrity and Defence Institution Building, Conference Report (Monterey, CA: 25–27 February 2009)).*

Воспитание добропорядочности и снижение уровня коррупции в сфере обороны, материалы семинара (Mark Pyman, Peter Foot and Philipp Fluri, eds., *Building Transparency and Reducing Corruption in Defence, Workshop Proceedings* (Geneva & Lugansk: May 2008)), [www.nps.edu/GovIndustry/Conferences/NATO/Documents/Transparency International Geneva workshop on building integrity May 2008.pdf](http://www.nps.edu/GovIndustry/Conferences/NATO/Documents/Transparency%20International%20Geneva%20workshop%20on%20building%20integrity%20May%202008.pdf).

Nils Roseman, *Code of Conduct: Tool for Self-Regulation for Private Military and Security Companies*, Occasional Paper #15 (Geneva: DCAF, 2008).

Rasma Karklins, *The System Made Me Do It. Corruption in Post-Communist Societies* (New York: M.E. Sharpe, 2005).

Мировой Банк. The World Bank, "Measuring Corruption: Myths and Realities," *Findings* 273 (April 2007).

Контрольный офис правительства США. United States Government Accountability Office, *Defense Contracting Integrity* (Washington, D.C.: GAO, 2009).