

Fomento de la Integridad y Reducción de la Corrupción en Defensa

Un Compendio de Buenas Prácticas

Ginebra

Las siguientes personas participaron en la elaboración del Compendio de Buenas Prácticas en el Fomento de la Integridad y la Reducción de la Corrupción en Defensa

Consejo Editorial

Philipp Fluri (DCAF), Adrian Kendry (OTAN), Simon Lunn (DCAF), Mark Pyman (TI-RU)

Editor y autor principal: Todor Tagarev (Bulgaria)

Colaboradores

Jean-Jacques de Dardel (Suiza) – Introducción, Francois Melese (EEUU) – Capítulos 2 y 9, Adrian Kendry y Susan Pond (OTAN) – Capítulo 3, James Greene (EEUU) – Capítulos 5, 16 y 22, Mark Pyman (RU) – Capítulo 8, Aditya Batara (Indonesia) – Capítulo 11, George Lucas (EEUU) – Capítulo 12, Alexandre Kukhianidze, Tamuna Karosanidze, Nina Khatiskatsi y Alexander Scrivener (Georgia) – Capítulo 13, Anne-Christine Wegener y Mark Pyman (TI-RU) – Capítulo 14, Leonid Polyakov (Ucrania) y James Greene (EEUU) – Capítulo 17, Wim F. van Eekelen (Países Bajos) – Capítulo 18, Valeri Ratchev (Bulgaria) – Capítulo 19, Alice Eldridge (Lockheed Martin Corporation) – Capítulo 20.1, Dominique Lamoureux (Thales) – Capítulo 20.2, Ian Davis (RU) – Capítulo 21, Nickolay Slatinski (Bulgaria) – Capítulo 24.

Algunos cuadros del texto los aportaron otros autores como: Maciej Wnuk (Polonia) – cuadros 7.2, 17.4 y 17.6; Elisabeth Wrigth (EEUU) – cuadro 7.6; Leonid Polyakov (Ucrania) – cuadro 16.2; Sami Faltas (Países Bajos) – cuadro 23.6; Velizar Shalamanov (Bulgaria) – cuadro 24.2; Todor Tagarev – cuadros 2.4, 8.2, 9.4, 9.5, 9.9, 12.1, 12.2, 12.3, 12.4, 17.1, 19.5, 20.1, 20.2 y 24.1.

Corrector de Lenguaje: Ashley Thornton

Aviso Legal

Las opiniones y ejemplos expuestos en este Compendio son responsabilidad personal de los autores, y no representan necesariamente la posición oficial de la OTAN ni del Centro de Ginebra para el Control Democrático de Fuerzas Armadas.

Versión original: Inglés, Ginebra, 2010

© Centro de Ginebra para el Control Democrático de Fuerzas Armadas, 2016

Editor ejecutivo: Procon Ltd., www.procon.bg

Diseño de portada: Hristo Bliznashki

Traducción: Gral. (ret.) Jaime Lahoz

ISBN 978-92-9222-410-3

PRÓLOGO

Uno de las consecuencias menos conocidas de los cambios que supusieron un punto de inflexión en la ecuación de la seguridad internacional, lo que fue posible hace veinte años con la desaparición de la Unión Soviética, ha sido la reevaluación de la idea de que el fin siempre justifica los medios. El objetivo final de los esfuerzos de la defensa pasó de resistir y derrotar a un conocido y poderoso enemigo, a garantizar una mayor seguridad en un mundo inestable y multipolar. Al mismo tiempo, cambió el punto de vista sobre los medios para conseguir una seguridad más completa. Nuevos conceptos, como la seguridad humana y la buena gobernanza, ganaron importancia en los esfuerzos de los gobiernos y de la comunidad internacional para cooperar en la transición de una situación de Guerra Fría a un mejor trabajo de las sociedades en su enfrentamiento a los desafíos de la globalización.

La OTAN y sus Estados miembros contribuyeron a esta evolución. La alianza se abrió a nuevos socios y miembros. A medida que comenzó a adaptar sus estructuras según los nuevos países miembros reducían y reorientaban sus fuerzas armadas, se dedicó más y más atención a las apremiantes necesidades de reforma de sus socios y de los posibles futuros miembros. La reforma del sector de la seguridad se alentó en principio entre los antiguos enemigos potenciales. Pero a medida que las reformas progresaban se adoptó un enfoque más amplio del abanico de transformaciones. Estas abarcaron desde el control parlamentario de las Fuerzas Armadas al fomento de leyes humanitarias internacionales, así como a las interacciones necesarias entre militares y civiles, instituciones de defensa, policía, sociedad civil, organizaciones internacionales y ONG's.

Este enfoque mucho más amplio de las labores del sector de la seguridad, y de todos sus actores, llevó pronto a una mayor comprensión de lo que supone optimizar la seguridad y maximizar la vuelta a inversiones políticas, económicas y sociales en la estabilización de conflictos y tensiones. La ética se consideró fundamental para promover la meta final de una seguridad duradera. ONG,s como Transparencia Internacional (TI) alcanzaron nuevos niveles de aceptación y respeto, y algunos gobiernos decidieron centrarse más profundamente en las promesas nacidas de un nuevo espíritu de apertura y eficacia. Se lanzó así una nueva iniciativa dentro de la estructura EAPC/PfP, cuyo título se explica por sí solo: *Fomento de la Integridad y Reducción del Riesgo de Corrupción en el Establishment de Defensa*. Esta iniciativa y su Fondo Fiduciario asociado, dirigidos por Polonia, Suiza y el Reino Unido, son una parte y una prolongación importante del capítulo de cooperación en el Plan de Acción de la Asociación en el Fomento de la Institución de Defensa (PAP-DIB), puesto en marcha hace algunos años tras la Cumbre de Estambul. Las necesidades en este campo parecen ser considerables y deben ser tenidas en cuenta en las nuevas áreas de operación de OTAN y de algunos de sus socios.

El trabajo emprendido en este sentido por la Secretaría Internacional de OTAN y los países participantes ha sido desde el principio posibilitado y reforzado por agentes externos como el TI, la Academia de Defensa del Reino Unido y el Centro de Ginebra para el

Control Democrático de Fuerzas Armadas (DCAF). En efecto, DCAF ha desarrollado una gran experiencia en temas relacionados con el fomento de la transparencia, manifestada en un buen número de publicaciones, entre las que se encuentran el Manual para Parlamentarios publicado en colaboración con la Unión Interparlamentaria en alrededor de 50 idiomas, así como el manual de la Asamblea Parlamentaria DCAF-OTAN “Supervisión y Guía”, ahora en revisión y programado para ser publicado de nuevo en 2010 como una nueva contribución suiza al PfP. En términos más generales, el compromiso de DCAF con el PAP-DIB se evidencia por múltiples contribuciones e inputs en un amplio número de casos en beneficio de países concretos, así como de la comunidad euroatlántica en su conjunto. Con el Centro de Ginebra para la Política de Seguridad (GCSP), así como con los socios mencionados anteriormente, DCAF ha organizado un número de seminarios y conferencias para estudiar la situación, dar a conocer buenas prácticas y lanzar programas de integridad en la gestión de Defensa.

Junto a sus socios OTAN, el gobierno suizo, por su parte, se ha comprometido a apoyar al DCAF y al GCSP, y a impulsar los objetivos del plan de acción PAP-DIB en el campo del fomento de la integridad y la transparencia. La tarea que se avecina se prevé larga y compleja dadas las imperfecciones de la naturaleza humana. Pero los resultados conseguidos colectivamente hasta ahora en los campos de la reforma de la defensa, la estabilización de regiones proclives al conflicto, y el aumento de la cooperación internacional dan testimonio del prometedor contenido de este valioso compendio.

Embajador Jean-Jacques de Dardel
Jefe de la Misión de Suiza ante la OTAN