

ПРЕДИСЛОВИЕ

Двадцать лет назад прекратила свое существование советская империя. Это коренным образом изменило ситуацию в сфере международной безопасности. Одним из преимуществ этих изменений, которое, к сожалению, пока не получило надлежащей оценки, был пересмотр доктрины о том, что цель всегда оправдывает средства. Если раньше конечной целью всех видов оборонной деятельности была борьба с заранее известным сильным противником и его военное поражение, то сегодня приоритеты сместились в сторону обеспечения более глобальной безопасности в нестабильном многополярном мире. Вместе с тем появилась новая точка зрения на средства достижения безопасности в более глобальном контексте. Такие понятия, как «безопасность человека» и «ответственная деятельность органов государственной власти», начали занимать более важное место в деятельности правительств и международного сообщества, имеющей целью содействие переходу от идеологии «холодной войны» к созданию более эффективного общества в сложных условиях, вызванных процессами глобализации.

Весомый вклад в это эволюционное преобразование мира принадлежит НАТО и отдельным государствам-членам этого военного блока. Альянс широко открыл свои двери для новых партнеров и новых членов. В условиях, когда НАТО начал процесс адаптации своих структур, а члены альянса начали сокращать свои вооруженные силы и переориентировать их на выполнение новых задач, все больше и больше внимания начало отводиться очень важным вопросам реформирования государств, которые являются активными партнерами НАТО или в будущем могут присоединиться к нему.

Первый вопрос, возникший перед государствами, которые когда-то считались потенциальными врагами НАТО, было реформирование сектора безопасности. Но по мере продвижения этих реформ стала очевидной необходимость применения более широкого подхода к трансформированию всех сфер, связанных с безопасностью, – от парламентского контроля над вооруженными силами до содействия во внедрении международных норм гуманитарного права, а также развития многих необходимых взаимосвязей между вооруженными силами и гражданским населением, военными организациями, органами правопорядка, гражданским обществом, международными организациями и неправительственными организациями. Благодаря применению такого более комплексного подхода к механизму функционирования сектора безопасности и всех его участников, очень скоро удалось лучше понять, что именно необходимо для улучшения состояния безопасности и повышения эффективности политических, экономических и социальных ресурсов и усилий, направленных на стабилизацию существующих и предотвращение возникновения новых конфликтов. Морально-этические нормы все чаще начали рассматриваться как полезный инструмент для достижения конечной цели, а именно: долгодействующей безопасности. Большим авторитетом и признанием начали пользоваться такие неправительственные организации, как «Транспаренси Интернешнел», а правительства многих государств мира решили больше внимания уделять достижению всех преимуществ, которые предоставляет им новая атмосфера открытости и эффективности.

В рамках Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) и программы «Партнерство ради мира» (ПРМ) был открыт новый проект, название которого говорит само за себя: *«Построение целостности, воспитание добропорядочности и снижение риска коррупции в военных организациях»*. Этот проект вместе с соответствующим Целевым фондом, который возглавляют Польша, Швейцария и Великобритания, является важной составляющей и следующим шагом

в развитии положений о сотрудничестве, зафиксированных в Плане действий по строительству оборонных организаций стран-партнеров (PAP-DIB – Partnership Action Plan on Defence Institution Building) и утвержденных через несколько лет после Стамбульского саммита НАТО. Определенные в этой сфере потребности очень существенны и должны учитываться при планировании новых направлений деятельности НАТО и некоторых его партнеров.

Работе над этим проектом, начатой Международным секретариатом НАТО и членами альянса, с самого начала очень активно содействовали такие внешние участники, как «Транспаренси Интернешнел», Военная академия Великобритании и Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами, который подготовил этот сборник примеров положительного опыта по построению целостности и воспитанию добропорядочности в оборонном секторе. Фактически, ДКВС создал опыт по вопросам повышения стандартов прозрачности, отраженный в целом ряде публикаций, в том числе «Справочнике для парламентариев», изданном совместно с Межпарламентским союзом почти на 50-ти языках, а также в справочнике «Надзор и руководство» (Oversight and Guidance), который был подготовлен совместно с Парламентской Ассамблеей НАТО и сегодня обновляется и планируется к переизданию в 2010 году при финансовой поддержке Швейцарии в рамках программы «Партнерство ради мира». В общем, Центр ДКВС исполняет свои обязанности относительно Плана Действий PAP-DIB путем активного участия и весомых вкладов в разнообразные виды деятельности, направленной в пользу как отдельных государств, так и всего евроатлантического сообщества в целом. В сотрудничестве с Женевским Центром по вопросам политики безопасности (ЖЦПБ), а также партнеров, о которых говорилось выше, Центр ДКВС организовал ряд семинаров и конференций с целью инвентаризации и обобщения положительного опыта и обеспечения комплексного подхода при реализации программ в сфере оборонного менеджмента.

Наравне со своими партнерами по НАТО, швейцарское руководство, в свою очередь, имеет твердое намерение поддерживать деятельность Центров ДКВС и ЖЦПБ и способствовать выполнению определенных в Плане действий PAP-DIB задач, которые касаются построения целостности и добропорядочности, а также повышения стандартов прозрачности в сфере обороны и безопасности. Задачи, стоящие впереди, такие же большие и сложные, как и недостатки человеческой природы. Однако, достигнутые на сегодняшний день общими усилиями результаты в сферах оборонной реформы, стабилизация ситуации в регионах, где существуют условия для возникновения конфликтов, а также расширение международного сотрудничества свидетельствуют о больших перспективах и возможностях, отраженных в этом очень полезном сборнике.

Посол Жан-Жак де Дардел

Глава представительства Швейцарии в НАТО